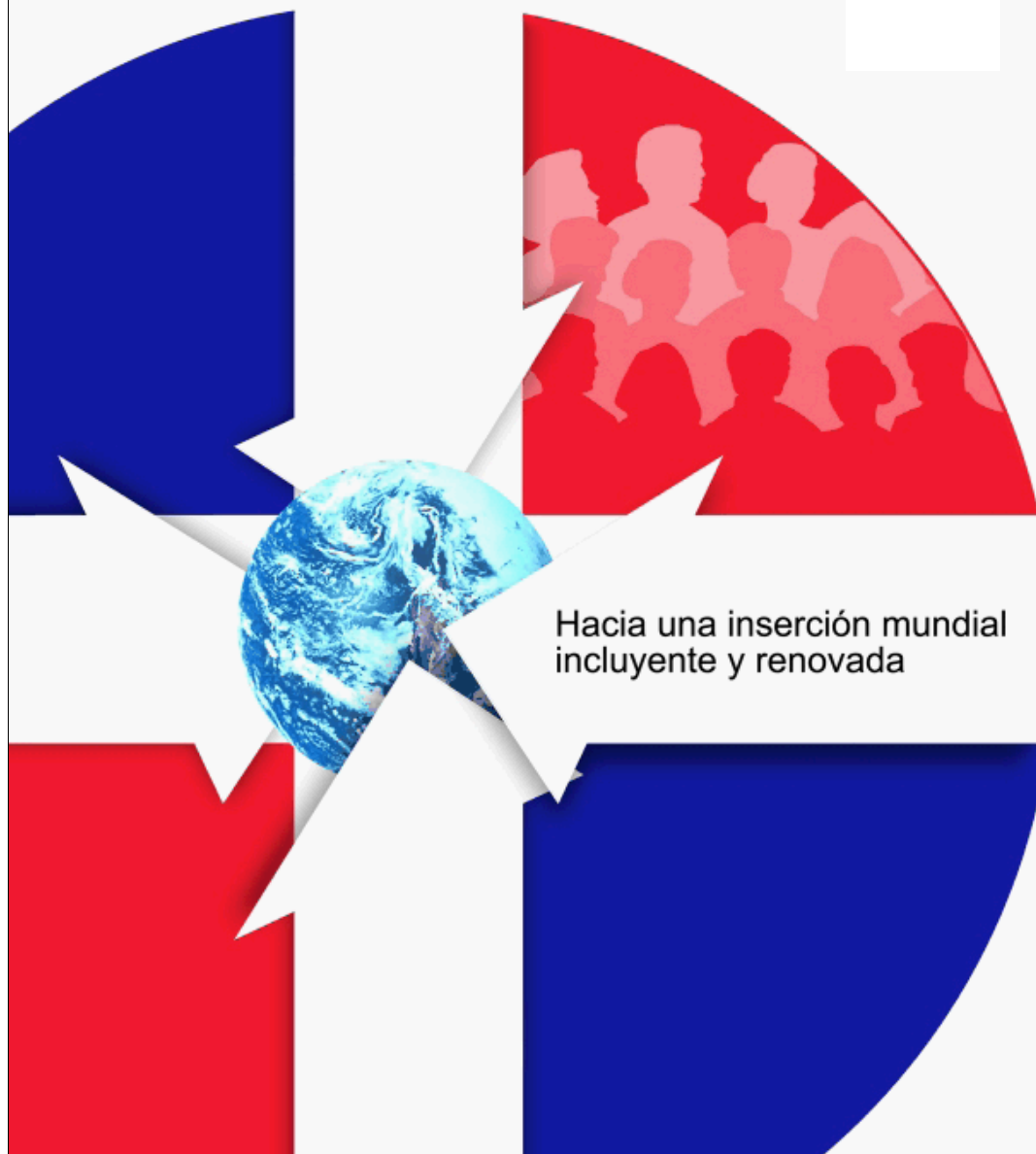


**INFORME NACIONAL DE
DESARROLLO HUMANO**
República Dominicana 2005



Hacia una inserción mundial
incluyente y renovada

Las ideas principales del INDH 2005

Miguel Ceara-Hatton

*Director de la Oficina de Desarrollo
Humano del PNUD*

*Lehman College, CUNY
New York
14 septiembre 2005*



Un PROCESO de 12 meses de trabajo

- **Proceso preparatorio**

- *Diseño inicial del proyecto: propuesta de la Oficina de Desarrollo Humano.*
- *Capacitación en el Paradigma del Desarrollo Humano, transversalización de género, manejo del MAGIC (Amartya Sen y en literatura relevante).*
- *Diseño final del estudio: estrategia de investigación y vínculos precisos con el Paradigma de Desarrollo Humano.*
- *Creación de un Consejo Consultivo que fuera representativo de los temas a tratar.*

- **Proceso de investigación y discusión colectiva (se escribieron 1,500 páginas y 13 documentos).**

- **Proceso de integración del documento y amplia consulta**

- *Se realizaron más de 20 reuniones con diferentes grupos focales (empresarios, economistas, ONG, movimiento de mujeres, académicos, gobierno) en las que se involucraron a alrededor de 400 personas.*



Estructura del Informe

PRIMERA PARTE: Sobre el Desarrollo Humano y la globalización

Capítulo I. *República Dominicana: crecimiento económico sin desarrollo humano*

SEGUNDA PARTE: Una inserción incompleta y que se agota

Capítulo II. *Exportaciones nacionales: una oportunidad poco aprovechada*

Capítulo III. *El turismo: si no se modifica, se agota*

Capítulo IV. *Zonas francas: ¿en busca del paraíso perdido?*

Capítulo V. *Las migraciones: la incapacidad de ofrecer una vida digna*

Capítulo VI. *Identidad y cultura: la valorización de lo propio, el mayor desafío*

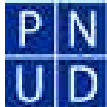
TERCERA PARTE: ¿Contamos con lo necesario para una inserción administrada, incluyente y participativa?

Capítulo VII. *Capacidades y oportunidades a desarrollar: educación, salud agua potable y saneamiento y empleo*

Capítulo VIII. *La institucionalidad que debemos construir*

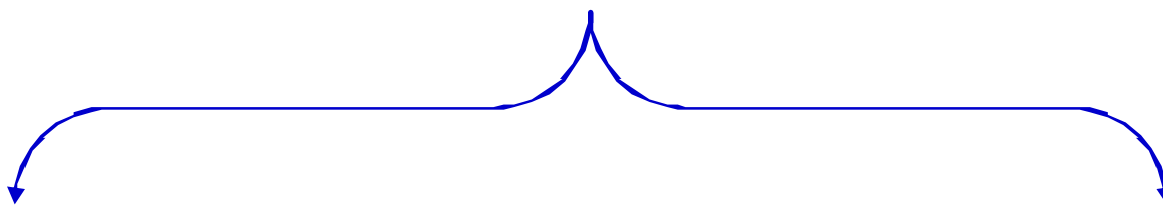
CUARTA PARTE: Podemos lograrlo

Capítulo IX. *Una propuesta para la inserción exitosa*



Hacia una inserción mundial incluyente y renovada

Una inserción excluyente y que se agota (en la última década)



EXCLUYENTE

- ***Hay más crecimiento económico, pero menos progreso social que AL y C.***
- ***Hemos desaprovechado el crecimiento económico para mejorar el bienestar de las personas.***

SE AGOTA

- ***Porque haciendo más de lo mismo no lograremos crecer ni mejorar el bienestar de las personas.***



¿Por qué se agota y es excluyente?

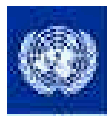
1) La Pobreza y el insuficiente desarrollo humano relativo de RD no es consecuencia de falta de recursos.

Es el resultado del escaso compromiso con el desarrollo y el progreso colectivo del liderazgo nacional político, económico y social que ha buscado una rentabilidad de corto plazo sin un proyecto nacional que sea socialmente incluyente.

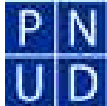
También, por la falta de participación y empoderamiento de los actores sociales para forzar un pacto social que garantice equidad.

2) Los sectores dinámicos se desarrollaron como enclaves, con bajos encadenamientos internos, disfrutando de condiciones excepcionales en décadas pasadas e irrepetibles en el presente y en el futuro inmediato, o que han sobreexplotado los recursos en una forma no sostenible y necesitan urgentemente ser reestructurados.

3) Se advierte falta de institucionalidad, un estado de derecho defectuoso y una forma de hacer política que ha llevado a la pérdida de los espacios públicos y a la privatización del Estado en manos de partidos y grupos políticos y empresariales.



¿Cómo llegamos a estas conclusiones?



Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

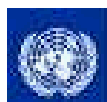
Capítulo I. Crecimiento económico sin desarrollo humano

América Latina y el Caribe: Crecimiento promedio anual del PIB y volatilidad (1961-2002)

<i>Países</i>	<i>1961-2002</i>	<i>Coficiente de variación</i>
<i>Rep. Dom.</i>	<i>5.4</i>	<i>1.023</i>
<i>Brasil</i>	<i>4.6</i>	<i>0.952</i>
<i>México</i>	<i>4.5</i>	<i>0.837</i>
<i>Costa Rica</i>	<i>4.5</i>	<i>0.766</i>
<i>Ecuador</i>	<i>4.4</i>	<i>1.134</i>
<i>Panamá</i>	<i>4.3</i>	<i>1.031</i>
<i>Chile</i>	<i>4.3</i>	<i>1.17</i>
<i>Paraguay</i>	<i>4.3</i>	<i>0.927</i>
<i>Colombia</i>	<i>4.1</i>	<i>0.576</i>
<i>Guatemala</i>	<i>3.9</i>	<i>0.675</i>
<i>Honduras</i>	<i>3.9</i>	<i>0.801</i>
<i>Trin.y Tob.</i>	<i>3.8</i>	<i>1.462</i>
<i>Media</i>	<i>3.4</i>	<i>1.334</i>

<i>Países</i>	<i>1961-2002</i>	<i>Coficiente de variación</i>
<i>Media</i>	<i>3.4</i>	<i>1.334</i>
<i>Perú</i>	<i>3.2</i>	<i>1.659</i>
<i>El Salvador</i>	<i>3</i>	<i>1.478</i>
<i>Venezuela</i>	<i>2.7</i>	<i>1.567</i>
<i>Bolivia</i>	<i>2.7</i>	<i>1.405</i>
<i>Nicaragua</i>	<i>2.4</i>	<i>2.786</i>
<i>Argentina</i>	<i>2.1</i>	<i>2.794</i>
<i>Jamaica</i>	<i>1.7</i>	<i>2.567</i>
<i>Guyana</i>	<i>1.7</i>	<i>3.253</i>
<i>Uruguay</i>	<i>1.4</i>	<i>3.193</i>
<i>Haití</i>	<i>0.9</i>	<i>4.949</i>

Fuente: WDI y CEPAL. Ceara-Hatton e Isa-Contreras 2004.

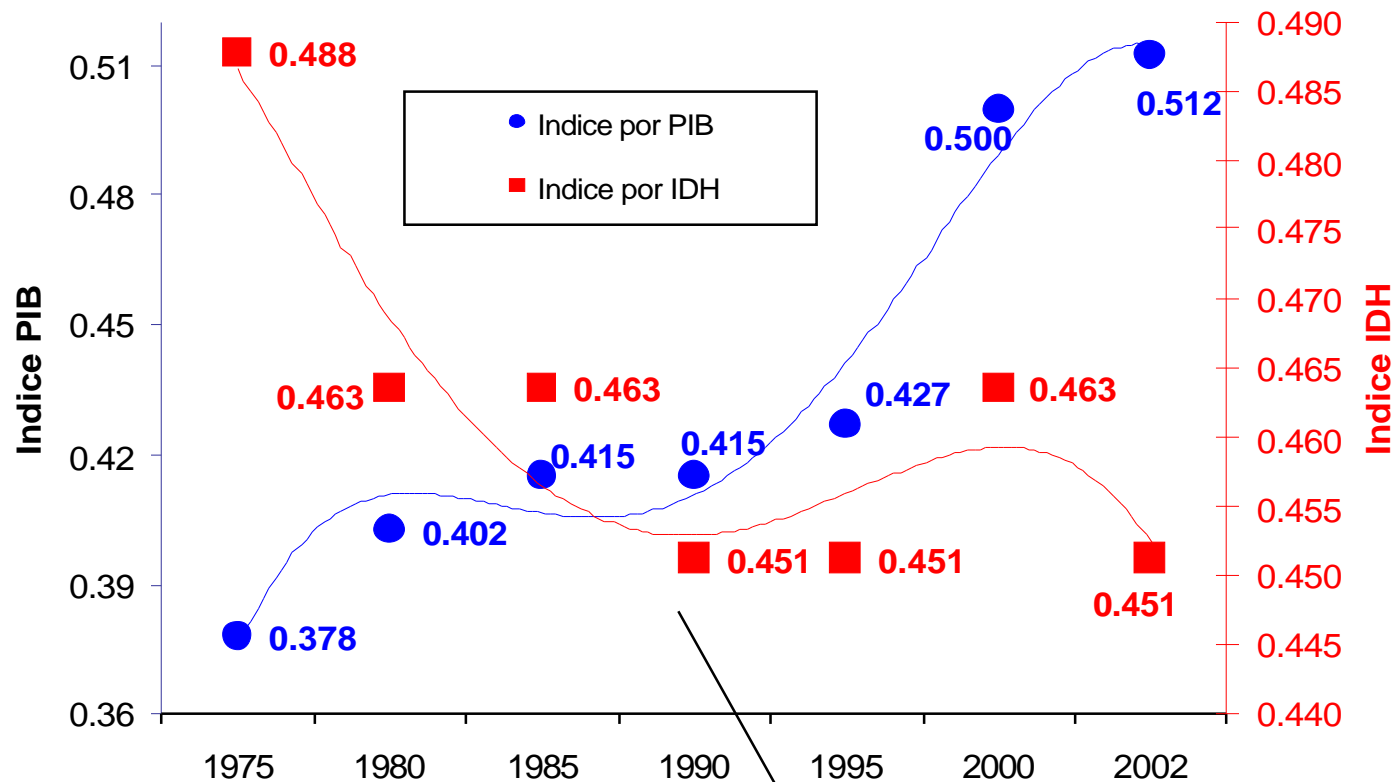


CRECIMIENTO Y DESARROLLO HUMANO

Desaprovechamiento de las oportunidades de crecimiento económico para mejorar el bienestar.

En el 2002 ocupa la posición 13 de 177 de desaprovechamiento del crecimiento económico

Gráfico 1. Posiciones relativas de la República Dominicana



Fuente: ODH/PNUD

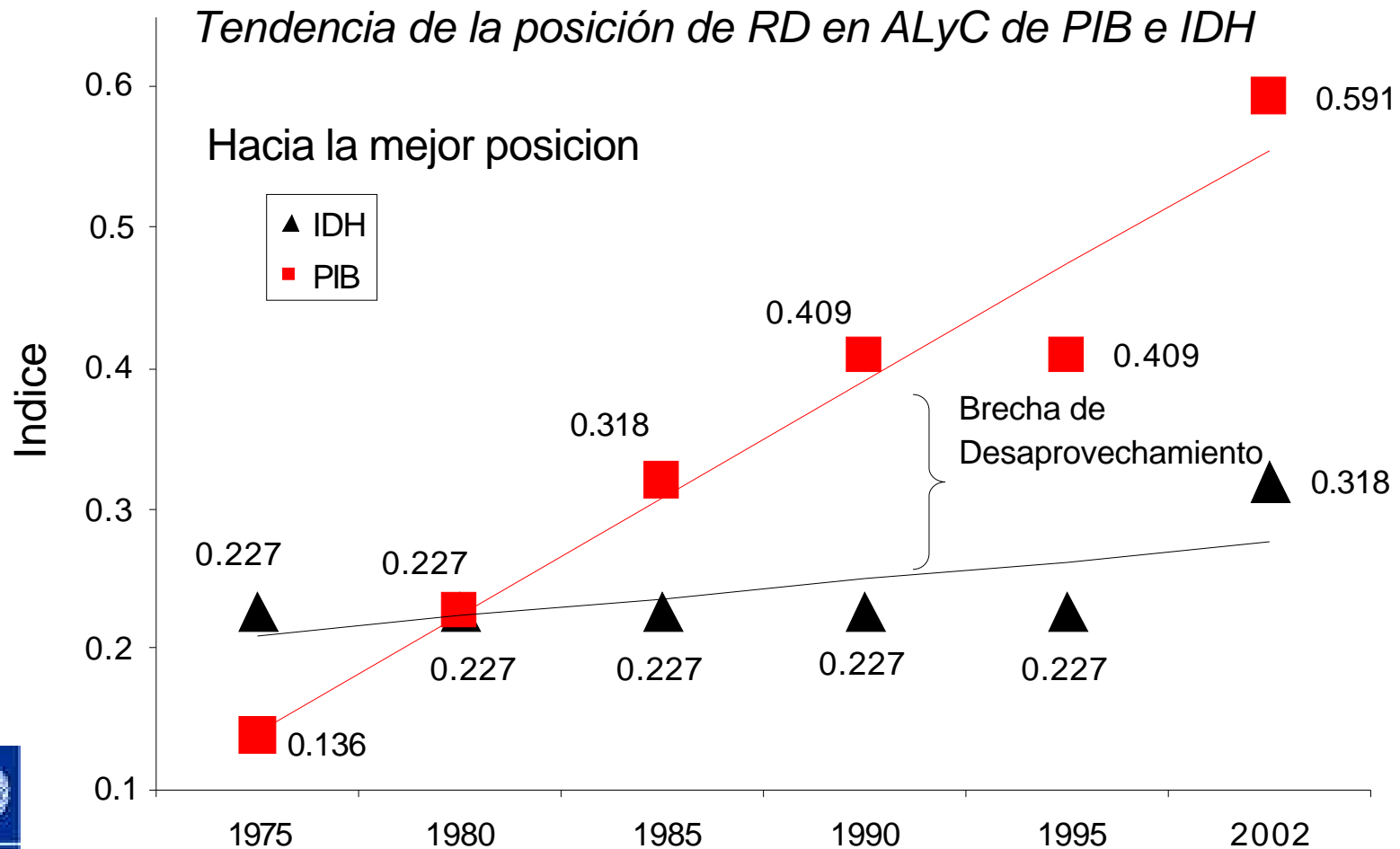


Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

En el mundo: 1975 a 2002 con 82 países

CRECIMIENTO Y DESARROLLO HUMANO

En AL y C con 22 países de América Latina y el Caribe
representan el 95% de la población



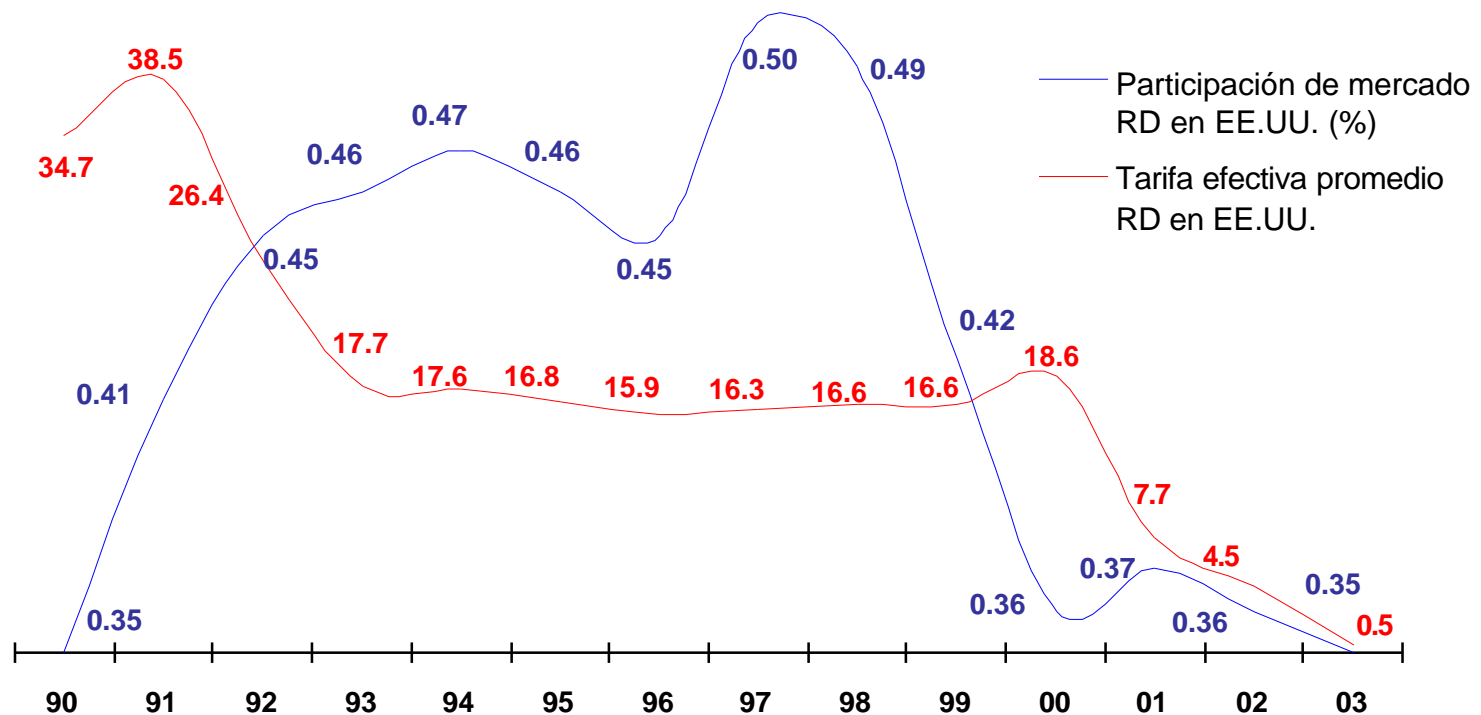
Capítulo II. Exportaciones nacionales: una oportunidad poco aprovechada

Menos barreras arancelarias para entrar al mercado de EE.UU.

? Menor participación de mercado

? Se ha disminuido la competitividad revelada

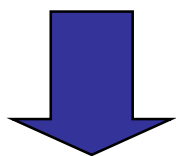
BARRERAS ARANCELARIAS (ARANCEL PROMEDIO EFECTIVO) Y PARTICIPACIÓN DE MERCADO



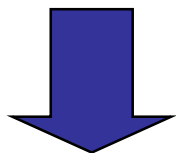
Fuente: ODH y CEPAL/MAGIC



*El crecimiento de las exportaciones
depende la competitividad*



*La competitividad depende de la
productividad*



*Productividad depende de la
tecnología, los conocimientos
y las habilidades*



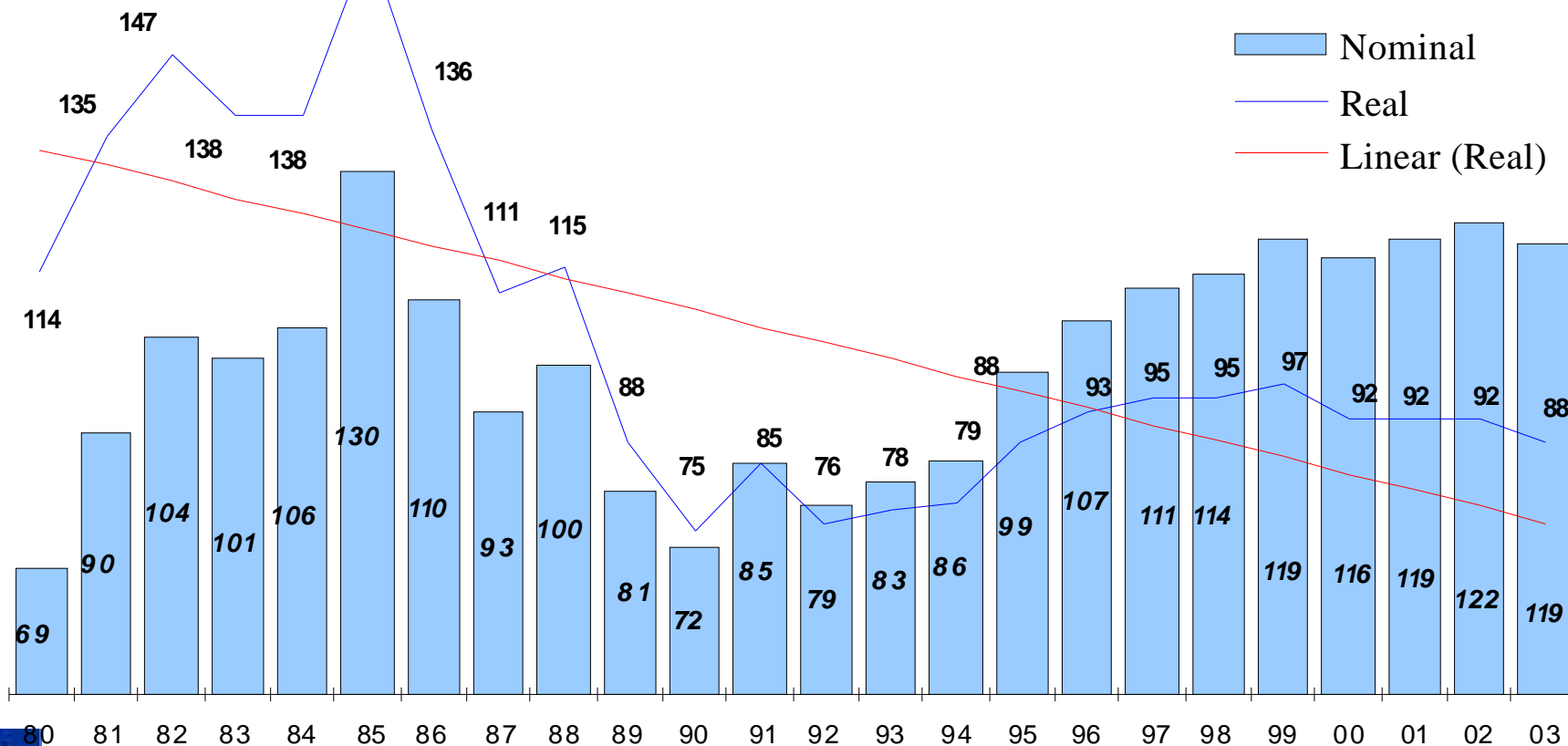
*El portador de los
conocimientos y
habilidades es el
individuo*

***Por tanto, el incremento de la productividad
depende de las condiciones de vida de las personas***



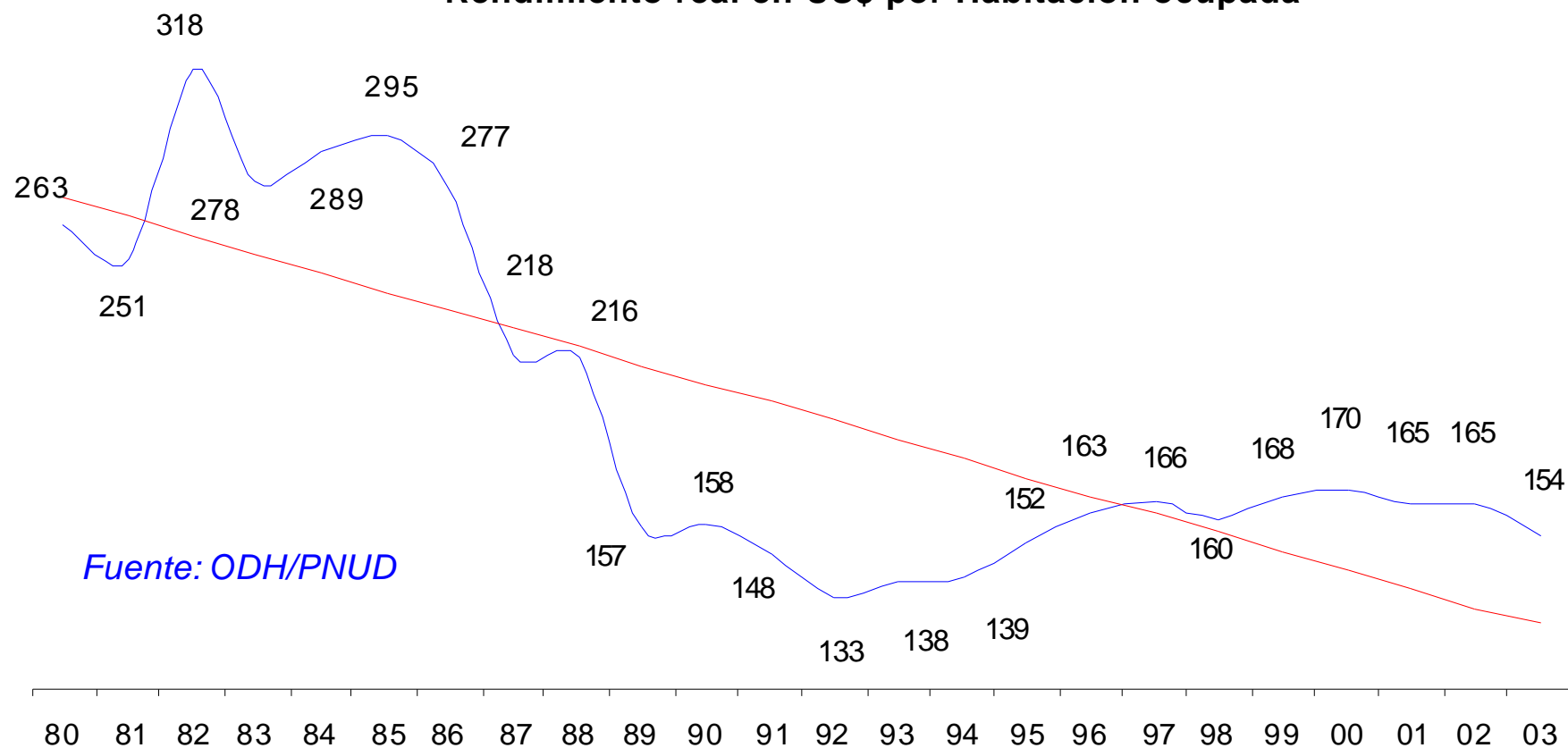
Capítulo III. Turismo: si no se modifica, se agota

Ingreso US\$ por turista (real y nominal)



Capítulo III. Turismo: si no se modifica, se agota (cont.)

Rendimiento real en US\$ por Habitación ocupada

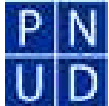


Fuente: ODH/PNUD



El modelo del turismo conduce a:

- 1. Dominio monopólico de turoperadores**
- 2. Imagen turística estereotipada por las tres S (sun, sand, sea).**
- 3. Producto turístico homogéneo y poca tendencia a la diversificación de su oferta.**
- 4. Desarrollo turístico concentrado en las costas.**
- 5. Los hoteles de gran tamaño dominan la oferta habitacional.**
- 6. Las facilidades turísticas son concebidas a espalda de las comunidades y de la cultura nativa.**
- 7. Escasa regulación estatal.**
- 8. Fuerte carga y deterioro ambiental de los destinos.**
- 9. Creciente inseguridad ciudadana.**
- 10. Pocas actividades culturales y de entretenimiento para complementar la oferta hotelera y predominio de enclaves.**
- 11. Ausencia o escasez de capital social.**
- 12. Tendencia a competir cada vez más por precios.**
- 13. El deterioro del entorno alrededor de los destinos.**



Capítulo III. Turismo: si no se modifica, se agota

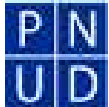
Dos ejemplos:

Fenómeno natural vs. Desastre natural ➡ El huracán Jeanne

El impacto se debió al manejo inadecuado de las aguas, hoteles construidos en humedales, manglares destruidos, e interrupciones de los flujos naturales del agua

Playa pública vs. playa privada ➡ Certificación Bandera Azul

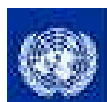
La solución al problema de los vendedores ambulantes fue la privatización de las playas, generando exclusion social.



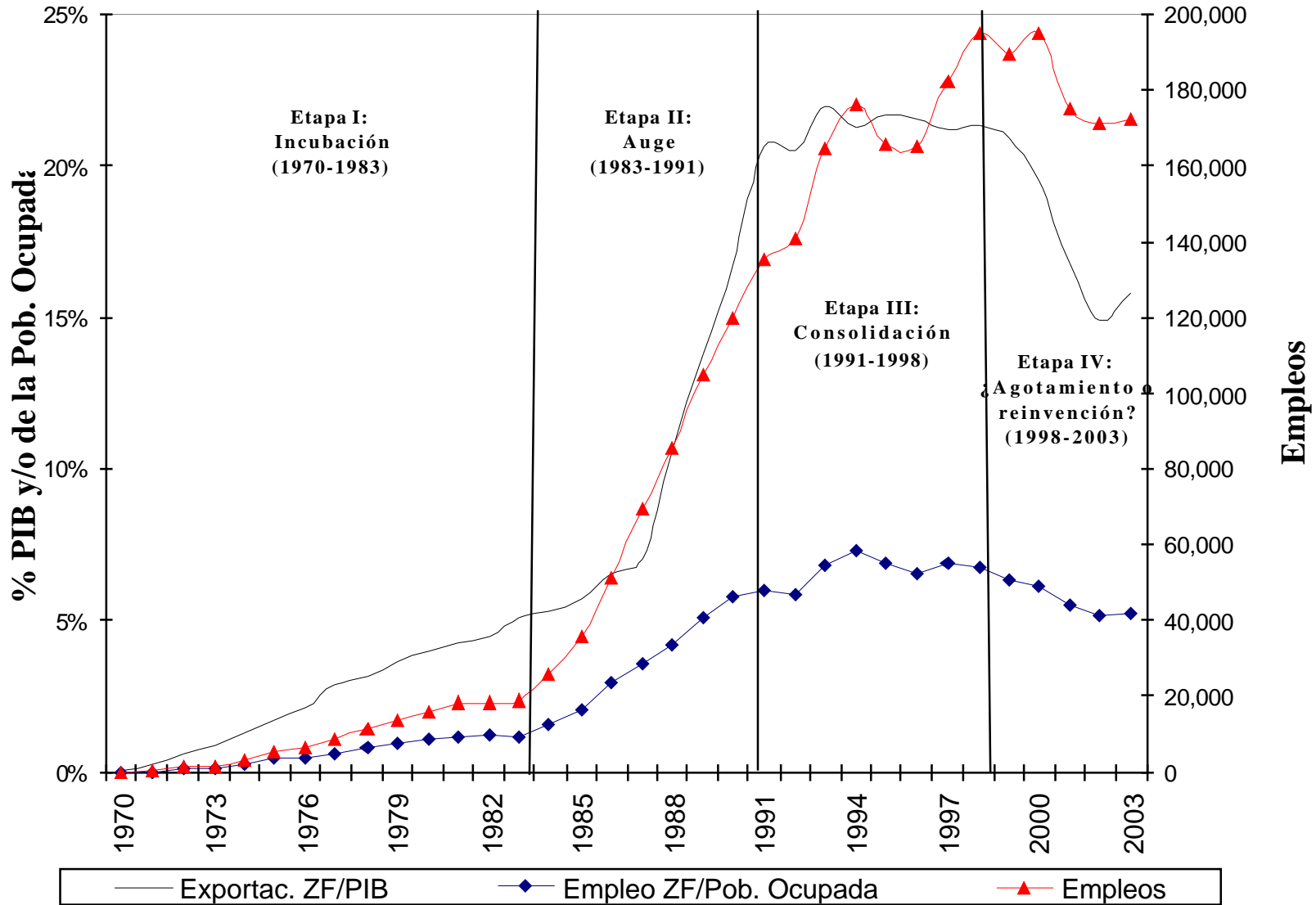
Capítulo III. Turismo: si no se modifica, se agota

OPORTUNIDAD DE REESTRUCTURAR EL SECTOR

- La demanda mundial está cambiando hacia un turismo amigable con el ambiente y la cultura, y respetuoso de la mujer.***
- Se debe ajustar la oferta a esos cambios, lo que sería compatible con el desarrollo humano***



Capítulo IV. Zonas francas, ¿en busca de un paraíso perdido?

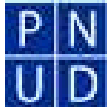


Capítulo IV. Zonas francas, ¿en busca de un paraíso perdido?

- **Los textiles representan el 60% del empleo y casi el 50% de las exportaciones.**
- **Su crecimiento se debió a la combinación de tres distorsiones en el mercado mundial.**
 - **Acuerdo Multifibra, que creó barreras de entrada a productos y países, y desapareció el 1 enero de 2005**
 - **La ICC, que vence en 2008, y que garantiza acceso al mercado de EEUU a cambio de utilizar materia prima e insumos de ese país, lo cual fomentó una economía de enclave.**
 - **Régimen de incentivos a empresas de zonas franca, que viola las normas de la OMC.**

HAY QUE REESTRUCTURAR HACIA:

- **EMPRESAS DE ALTA TECNOLOGIA**
- **EMPRESAS DE SERVICIOS (QUE PUEDEN DISFRUTAR DEL INCENTIVO FISCAL)**



Capítulo V. Las migraciones: la incapacidad de ofrecer una vida digna

V.1 La dinámica de las migraciones

V.2 Estado y políticas de migración

V.3 La emigración dominicana: perfiles de los migrantes e integración en los países de recepción

V.4 Impacto de las remesas

V.5 Inmigrantes, mercados laborales y sociedad

V.6 Retos y desafíos de un reordenamiento migratorio

V.7 A manera de resumen: hacia un reordenamiento migratorio para ofrecer una vida digna



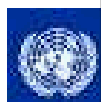
Capítulo V. Las migraciones: la incapacidad de ofrecer una vida digna (cont.)

- 1. La movilidad internacional y migraciones.**
- 2. Emisor y receptor.**
- 3. El impacto de la inmigración haitiana también ha sido diverso en aportes y costos.**
- 4. Las remesas enviadas por los dominicanos registran un aumento notable:**
 - Censo de 2002, el 10.2% de los hogares recibe remesas.
 - 224,868 hogares dominicanos y 879,896 personas.
 - 6% de los ingresos totales de los hogares.
 - 30% de los ingresos.
 - Elevado costo de rupturas.
- 5. En República Dominicana prevalecen desencuentros y vacíos muy marcados entre, por una parte, las realidades y tendencias migratorias y, por otra, las políticas, normas e instituciones relacionadas con las migraciones. Las políticas de migración apenas han sufrido parciales transformaciones, impulsadas mayormente en forma reactiva, careciéndose de políticas de migración integrales y explícitas.**

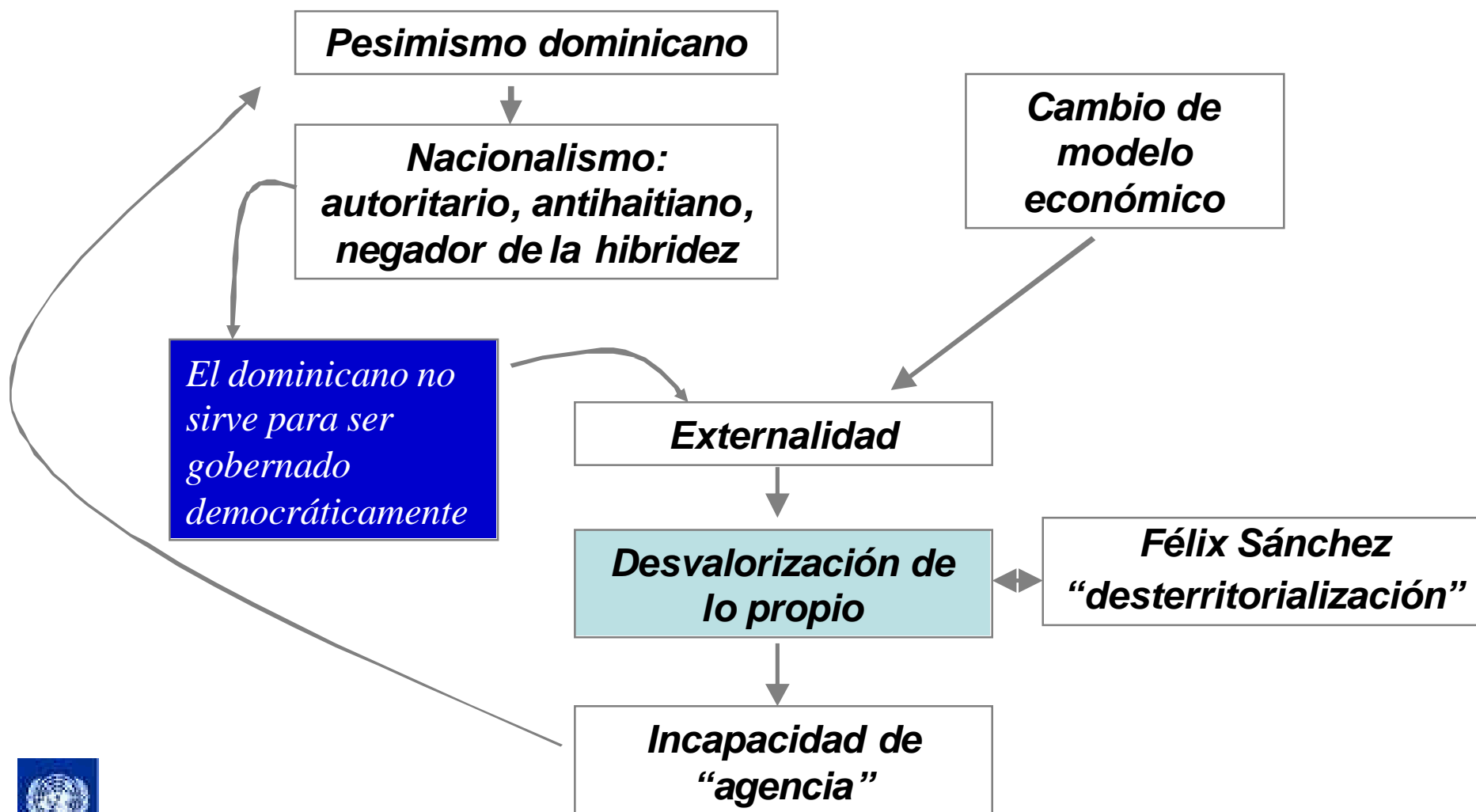


Niveles de pobreza en las familias de grupos seleccionados de los Estados Unidos (%)

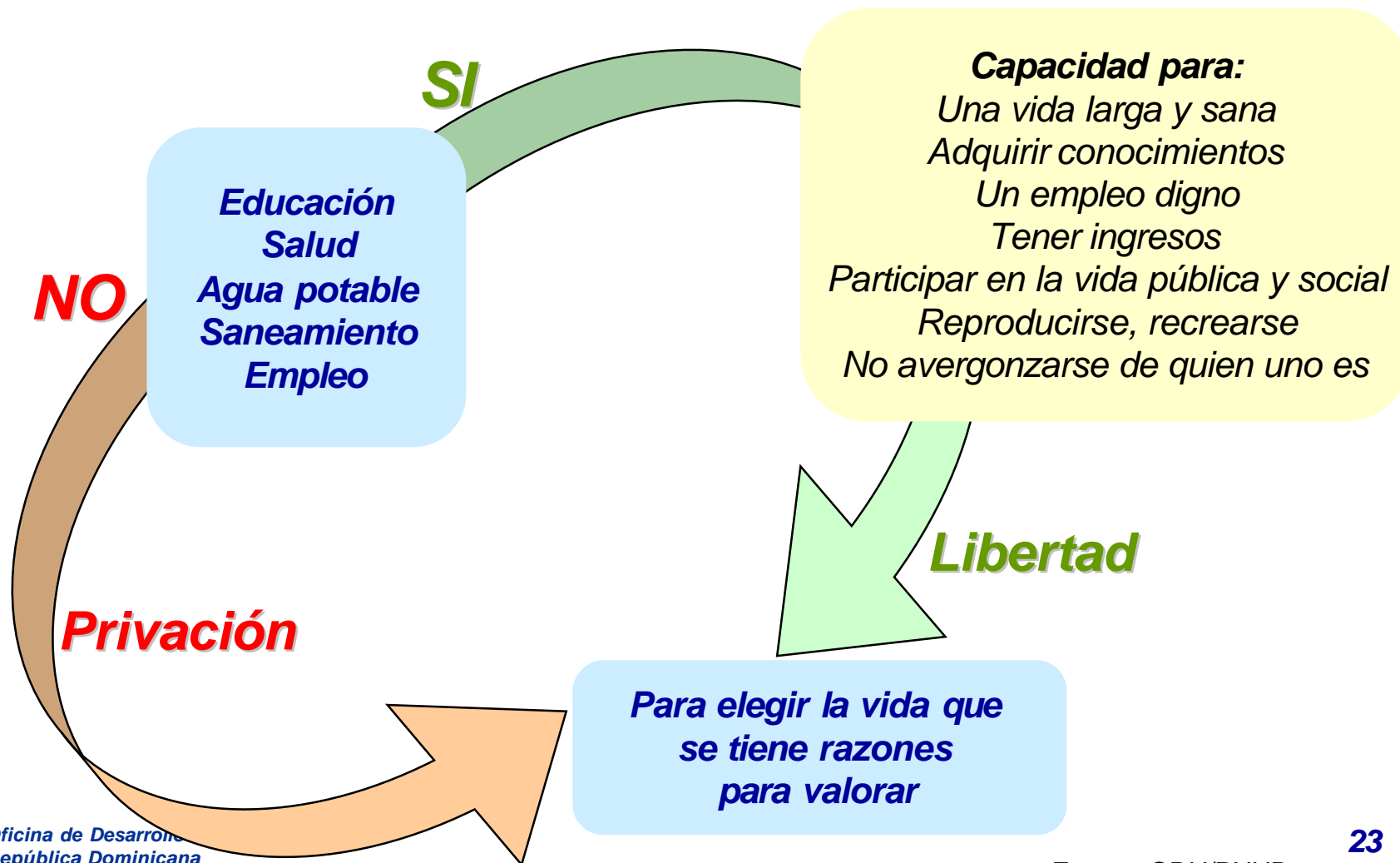
<i>Familias en niveles de pobreza</i>	<i>Estados Unidos</i>	<i>Latinos</i>	<i>Mejicanos</i>	<i>Puerto Rico</i>	<i>Cubanos</i>	<i>Centro americanos</i>	<i>Dominicanos</i>
<i>1.-Todas las Familias</i>	9.2	20.0	20.7	23.4	11.0	18.1	27.6
<i>Con Hijos menores de 18 años</i>	13.6	24.1	24.4	28.8	13.6	21.3	32.0
<i>Con hijos menores de 5 años</i>	17.0	27.6	28.2	32.8	13.8	24.0	33.5
<i>2.- Familias con ambos padres</i>	4.9	14.4	16.6	10.7	8.2	13.0	15.1
<i>Con hijos menores de 18 años</i>	6.6	17.0	19.2	12.4	8.7	14.7	16.7
<i>Con hijos menores de 5 años</i>	8.5	20.5	22.8	14.1	8.9	17.4	18.1
<i>3.-Familias de madre soltera</i>	26.5	37.8	38.1	44.0	21.5	34.0	44.6
<i>Con hijos menores de 18 años</i>	34.3	44.5	44.3	49.9	30.1	40.8	51.0
<i>Con hijos menores de 5 años</i>	46.4	55.1	53.0	58.8	36.3	49.3	55.7



Capítulo VI. *Identidad y cultura: la valorización de lo propio, el mayor desafío*



Capítulo VII. Capacidades y oportunidades a desarrollar: educación, salud agua potable y saneamiento, y empleo



Educación

Escolaridad promedio (años)				
Países	1970	2000	Aumento	Indice de Esfuerzo
Panamá	4.8	8.6	3.8	0.528
México	3.7	7.2	3.5	0.422
Venezuela	3.2	6.6	3.4	0.386
Perú	4.6	7.6	3	0.405
Ecuador	3.5	6.4	2.9	0.341
Argentina	6.2	8.8	2.6	0.448
Honduras	2.2	4.8	2.6	0.265
El Salvador	2.7	5.2	2.5	0.269
Trinidad y Tobago	5.3	7.8	2.5	0.373
Colombia	3.1	5.3	2.2	0.247
Costa Rica	3.9	6.1	2.2	0.272
Jamaica	3.2	5.3	2.1	0.239
Paraguay	4.2	6.2	2	0.256
Uruguay	5.7	7.6	1.9	0.302
Chile	5.7	7.6	1.9	0.302
Guatemala	1.7	3.5	1.8	0.175
Guyana	4.5	6.3	1.8	0.240
Nicaragua	2.9	4.6	1.7	0.187
Brasil	3.3	4.9	1.6	0.184
Haití	1.2	2.8	1.6	0.148
Rep. Dom.	3.4	4.9	1.5	0.174
Bolivia	4.8	5.6	0.8	0.111
Barbados	9.7	8.7	-1	-0.435
ALyC	3.8	6.1	2.3	0.280
Valor esperado 2000		6.54		NA

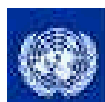
Promedio años de escolarización = $2.0449\ln(x) - 11.26$ $R^2 = 0.7622$. Con una muestra de 111 países y quedando en la posición 69.

EFICIENCIA: Ineficiencia sistémica

Mayores gastos no conducen necesariamente a mejores resultados.

El 50% de los que ingresan al primer grado sólo alcanzan a completar 4 años, un 22% completan el ciclo de 8 años y sólo el 10% termina la secundaria.

Se requieren 14 años de gasto por estudiante que termina 8vo. de primaria, y 28 años para producir un egresado de secundaria.



Salud

Valores esperados y comparados con América Latina

Variable	Observado	Esperado (1)	Diferencia	Cantidad de países	América Latina y el Caribe		
					Prom	Diferencia	Países
Esperanza de vida	66.7	67.7	1 año	177	70.5	3.8 años	33
Gasto en Salud en % PIB	2.2	3.7	-41%	173	3	-33%	33
Gasto público y privado en Salud % PIB	6.1	6.02	+/-=	173	6.79	-10%	33
Monto gasto per cápita en Salud	353	369	-4%	173	510	-31%	33
Médicos (por cada 100,000 habitantes 1990-2003)	190	165	15%	172	180	6%	33
Mortalidad Infantil por mil nacidos vivos	32	19	69%	177	27	19%	33
Mortalidad menores 5 años	38	24	60%	177	34	12%	33
Mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos	180	71	155%	162	187	-4%	25
Mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos dado el % de partos asistidos con personal sanitario (2)	150	40	353%	153	83	117%	33

(1) El valor esperado se calculó a partir del PIB per cápita PPA y con el ajuste más significativo estadísticamente.

(2) Valor esperado de la mortalidad materna dado el 98% de partos asistido con personal sanitario.

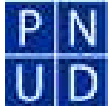
Fuente: ODH con información PNUD 2004



Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

Empleo

- 1. Baja elasticidad producto-empleo: 0.65*
- 2. Empleo informal de mala calidad: 56% del empleo total.*



Capítulo VIII. La institucionalidad que debemos construir

1. *Reformas constitucionales.*
2. *Poder Ejecutivo: excesiva centralización, problemas de administración y gerenciamiento*
3. *Poder Legislativo (representatividad, debilidades administrativas, prebendas, clientelismo y falta de transparencia).*
4. *El desempeño del Poder Judicial dominicano refleja el defectuoso estado de derecho.*
5. *Los partidos políticos: cultura rentista de la política y del poder: Espacio privado. Clientelismo, bajo perfil ideológico, caudillismo y déficit de democracia interna.*
6. *Materia electoral: progresos, pero todavía sobresaltos.*
7. *Participación de la sociedad*



OPTIMISMO CONDICIONADO

Un Proyecto de Nación

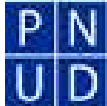
- *Empoderamiento, participación social y política de la ciudadanía.*
- *La voluntad de los que tienen el poder para construir un proyecto social y económicamente incluyente.*
- *Constituir un espacio de lo público y devolverle contenido a la política.*

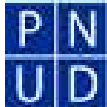
Requiere un

pacto social

para construir una sociedad incluyente y participativa, un Estado en función de la ciudadanía. Se trata de construir ciudadanía, democracia y un estado de derecho.

Esa es la oportunidad que ofrece el Desarrollo Humano.

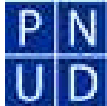




Es la oportunidad de construir un pacto social que se sustente en:

Una reforma del aparato productivo

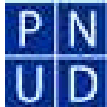
- *para competir internacionalmente, con inclusión social;*
- *que incorpore al individuo como portador del conocimiento y las habilidades necesarias para mejorar la productividad.*



Es la oportunidad de construir un pacto social que se sustente en:

Una reforma constitucional

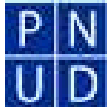
- *que consagre los derechos de la ciudadanía,*
- *que incorpore derechos sociales y ambientales,*
- *que incluya mecanismos de participación para las grandes decisiones nacionales,*
- *que establezca un poder revocatorio del pueblo,*
- *que reconozca derechos de los dominicanos en el exterior*



Es la oportunidad de construir un pacto social que se sustente en:

Una reforma institucional

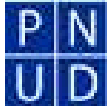
- *que garantice la eficiencia del Estado y la participación de la sociedad mediante la descentralización,*
- *que le devuelva al Estado la capacidad reguladora*
- *que fortalezca el estado de derecho,*
- *que convierta a la democracia en una forma de organizar a la sociedad,*
- *que garantice y promueva la expansión de los derechos y las libertades de la ciudadanía,*
- *que permita reestructurar los partidos políticos, que los democratice, los devuelva a los espacios públicos, los convierta en verdaderos instrumentos de la democracia de ciudadanía.*



Es la oportunidad de construir un pacto social que se sustente en:

Una profunda reforma fiscal para el Desarrollo Humano

- *para mejorar el nivel educativo, la salud, la seguridad*
- *para proveer de una vida digna a las dominicanas y los dominicanos*



“Creo que el pueblo dominicano está cansado del discurso político, de las promesas y de la falta de resultados. El pueblo dominicano anhela un gobierno y una sociedad que se hagan responsables ante el pueblo, que le brinden mejores oportunidades para el desarrollo humano y garanticen que la globalización sea una fuerza positiva para todos y todas. Nuestro pueblo exige una estrategia para el desarrollo que incluya las necesidades de la mujer, la niñez y aquellos y aquellas que sufren de la pobreza y que a su vez sea sostenible para las futuras generaciones.”

*Dr. Leonel Fernández, Presidente de República Dominicana,
en “Invirtiendo en el desarrollo sostenible de República Dominicana”.*



**INFORME NACIONAL DE
DESARROLLO HUMANO**
República Dominicana 2005

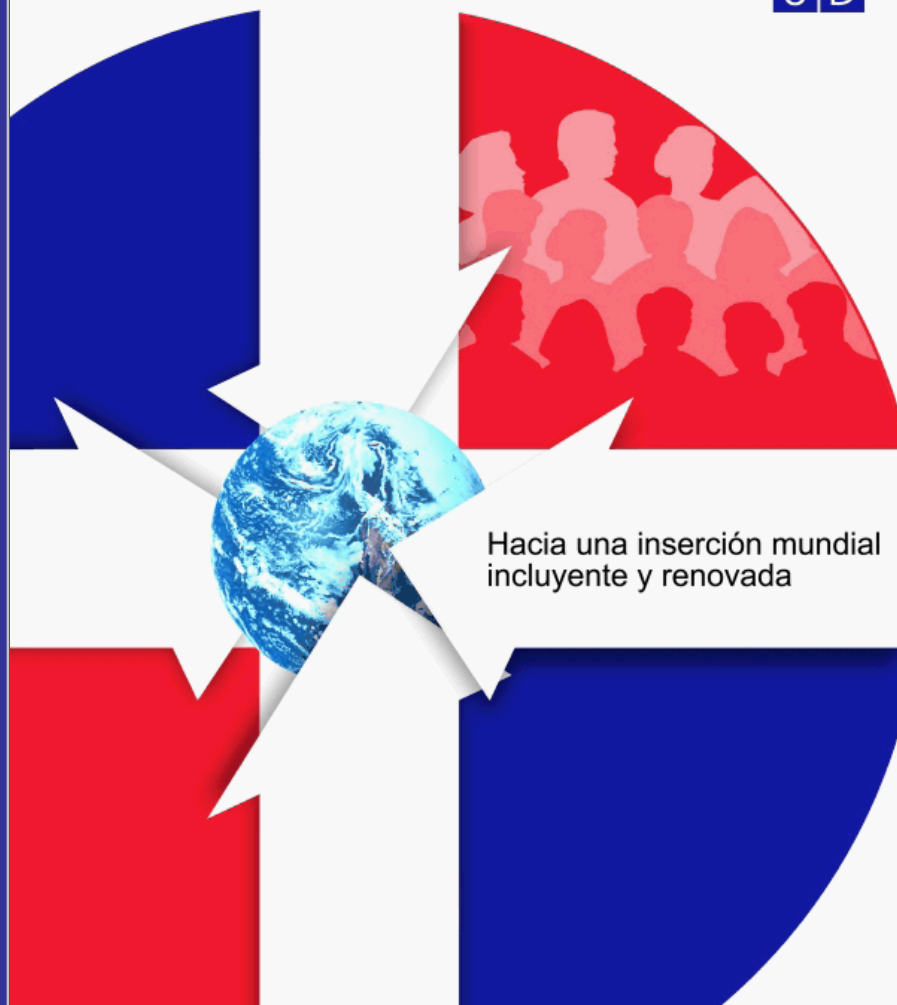


Hacia una inserción mundial
incluyente y renovada

***¡Muchas
gracias!***

<http://odh.pnud.org.do>

**INFORME NACIONAL DE
DESARROLLO HUMANO**
República Dominicana 2005



Hacia una inserción mundial
incluyente y renovada

<http://odh.pnud.org.do>